

ICS 13.100
C 75

DB31

上海市地方标准

DB31/T 1185—2019

特种设备双重预防体系要求

Requirements of special equipment double precaution system

2019-08-15 发布

2019-11-01 实施

上海市市场监督管理局 发布

目 次

前言	III
引言	IV
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 双重预防体系要求	2
4.1 总体要求	2
4.2 工作内容	2
4.3 策划	2
4.4 实施	3
4.5 持续改进	5
参考文献.....	6

前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准由上海市市场监督管理局提出并组织实施。

本标准由上海市特种设备管理协会归口。

本标准起草单位：上海市特种设备监督检验技术研究院、华东理工大学、上海市金山区特种设备管理协会。

本标准主要起草人：刘华、施哲雄、熊余伟、符明海、袁奕雯、李晒荟、肖飏、汤国铭、吴运祥。

引 言

根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》(中发〔2016〕32号)、《国务院安委会办公室关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》(安委办〔2016〕11号)、《市安委会办公室关于印发本市标本兼治防范遏制重特大事故工作实施方案的通知》(沪安委办〔2016〕13号)、《市安委会办公室关于推进构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的通知》(沪安委办〔2016〕25号)等有关文件要求,为切实做好特种设备安全保障工作,在近几年特种设备隐患排查治理基础上,将整个双预防工作体系划分为5部分内容,分别为风险分级管控、隐患排查治理、安全管理评价、信息化平台和督查指导,具体内容和关系如图1所示。

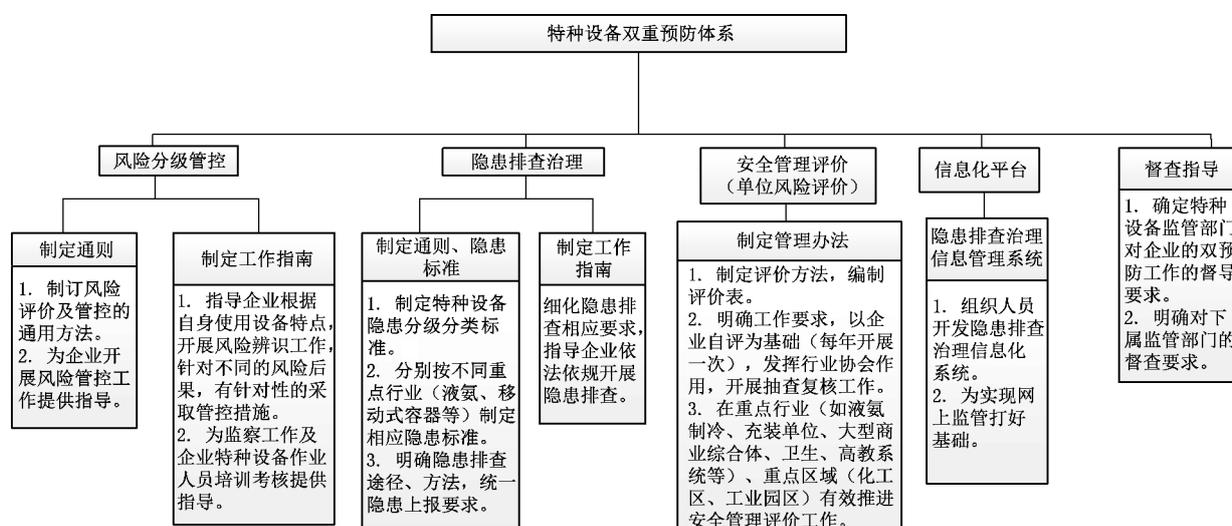


图 1 特种设备双重预防体系框架

为指导特种设备使用单位开展特种设备安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作,根据双重预防工作要求,编制特种设备双重预防系列标准内容如下:

- 1) 双重预防体系要求;
- 2) 风险分级管控通则及其实施指南;
- 3) 隐患排查治理通则及其实施指南;
- 4) 隐患分类分级导则;
- 5) 使用单位安全管理评价导则。

本标准对特种设备使用单位开展双重预防体系建设提出了总体要求。通过体系的建设和应用,旨在帮助特种设备使用单位风险自辨自控、隐患自查自治、有效履行安全主体责任,不断提高单位的安全管理水平。

本标准采用 PDCA 循环以及风险管理的方式对特种设备使用单位开展双重预防体系的建设及工作进行过程管理。

PDCA 循环的含义是将管理过程分为四个阶段,即策划(plan)、实施(do)、检查(check)、改进(action)。在管理活动中,要求将各项工作按照作出计划、计划实施、检查实施效果,然后将成功的纳入标准,不成功的留待下一循环去解决的流程实施。PDCA 循环的运行模式适合企业的各种过程管理。

对于各类组织,不论类型和规模,都面临内部和外部的、影响其实现目标的各种不确定性,这种不确

定性所具有的对目标的影响就是“风险”。组织的所有活动都涉及风险。通过识别、分析和评定风险、处理修正风险以满足它们的风险准则,来管理风险。风险管理可以在组织多个领域和层次、任何时间,应用到整个组织,以及具体职能、项目和活动。

因此,对于特种设备使用单位的隐患排查治理、风险分级管控以及使用单位的安全管理评价等工作均适合采用 PDCA 循环,同时也适合把风险管理过程整合到整个双重预防工作过程中。

特种设备双重预防体系要求

1 范围

本标准规定了特种设备双重预防体系的建立、实施、保持和持续改进等要求。
本标准适用于上海市特种设备使用单位双重预防体系的构建。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 28001—2011 职业健康安全管理体系 要求
TSG 08 特种设备使用管理规则
DB31/T 1182—2019 特种设备隐患排查治理通则
DB31/T 1183—2019 特种设备隐患排查治理实施指南
DB31/T 1184—2019 特种设备隐患分类分级导则
DB31/T 1186—2019 特种设备风险分级管控通则
DB31/T 1187—2019 特种设备风险分级管控实施指南
DB31/T 1188—2019 特种设备使用单位安全管理评价导则

3 术语和定义

GB/T 28001—2011 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

风险 risk

不确定性对目标的影响。

注:本标准中特指特种设备事故发生的可能性和严重性的组合。

3.2

风险辨识 risk identification

发现、确认和描述风险的过程。

3.3

风险控制 risk control

处理风险的具体措施。

3.4

特种设备隐患 special equipment potential hazards

使用单位违反相关法律、法规、规章、安全技术规范、标准、规程和特种设备管理制度的规定,风险管控措施缺失、失效或者因其他因素在特种设备使用中存在可能导致事故发生的设备的不安全状态、人的不安全行为、管理和环境上的缺陷等。

3.5

安全管理评价 safety management assessment

通过采用科学、合理的方法对从事特种设备相关工作的人员、管理、环境、事故预防等使用单位的安